

На основу члана 13. став 6. и члана 12. став 1. тачка 6 Закона о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 88/17), Национални савет за високо образовање, на седници одржаној 30. маја 2018. године, доноси

ПОСЛОВНИК О РАДУ НСВО У ОДЛУЧИВАЊУ ПО ЖАЛБАМА У ПОСТУПКУ АКРЕДИТАЦИЈЕ И РАДУ ЖАЛБЕНЕ КОМИСИЈЕ

Члан 1.

Овим пословником утврђује се поступак, који Национални савет за високо образовање (у даљем тексту: *Национални савет*) спроводи при одлучивању у другом степену по жалбама на решења Националног акредитационог тела којима се одбија захтев за акредитацију (у даљем тексту: *захтев за акредитацију*) или одузима акредитација (у даљем тексту: *одузима акредитација*) високошколских установа и студијских програма, као и рад Жалбене комисије.

Члан 2.

Жалба на решење Националног акредитационог тела подноси се у року од 15 дана од дана достављања решења високошколској установи.

У жалби се морају навести број и датум решења Националног акредитационог тела које се побија и разлози због којих је странка незадовољна решењем.

У жалби се могу износити само оне нове чињенице које су постојале у моменту када је Комисији за акредитацију поднет захтев за акредитацију, поводом којег је донето ожалбено решење, при чему је подносилац жалбе дужан да образложи због чега их није изнео у првостепеном поступку.

Жалба се непосредно предаје или шаље поштом Националном акредитационом телу, са назнаком да се подноси Националном савету.

Жалбу може поднети високошколска установа којој је одбијен захтев за акредитацију или одузета акредитација (у даљем тексту: *странка*).

Члан 3.

Национално акредитационо тело испитује да ли је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица.

Недопуштену, неблаговремену или од неовлашћеног лица изјављену жалбу Национално акредитационо тело ће одбацити својим решењем.

Против решења којим је жалба одбачена на основу става 2. овог члана странка има право на жалбу Националном савету, у поступку из члана 2. овог пословника.

Ако Национални савет нађе да је жалба из става 3. овог члана оправдана, одлучиће уједно и по жалби која је била одбачена.

Члан 4.

Ако Национално акредитационо тело нађе да је жалба основана, а није потребно спроводити нов посебни поступак, може ствар решити друкчије и новим решењем заменити решење које се жалбом побија.

Против решења из става 1. овог члана странка има право жалбе Националном савету.

Ако Национално акредитационо тело нађе поводом жалбе да је спроведени поступак био непотпун, а да је то могло бити од утицаја на решавање у поступку акредитације, она може поступак допунити.

Према резултату допуњеног поступка, Национално акредитационо тело може у границама захтева странке друкчије решити предмет акредитације и новим решењем заменити решење које се жалбом побија.

Против решења из става 4. овог члана странка има право жалбе Националном савету.

Члан 5.

Кад Национално акредитационо тело нађе да је поднета жалба допуштена, благовремена или изјављена од овлашћеног лица, а није новим решењем заменила решење које се жалбом побија, дужна је да најкасније у року од осам дана од дана пријема жалбе достави жалбу Националном савету.

Уз жалбу из става 1. овог члана Национално акредитационо тело је дужно да приложи све списе који се односе на предмет и свој одговор на жалбу, у коме је дужан да оцени све наводе жалбе.

Национално акредитационо тело је дужно да упозори Национални савет на евентуалну разлику између садржаја документације коју је странка поднела уз жалбу и садржаја документације на основу које је донето првостепено решење.

Члан 6.

Ако је жалба недопуштена, неблаговремена или изјављена од неовлашћеног лица, а Национално акредитационо тело је пропустило да

је због тога одбаци, одбациће је Национални савет у поступку из чл. 7-12. овог пословника.

Ако жалбу не одбаци, Национални савет узима предмет у решавање.

Решење по жалби Национални савет доноси у року од 90 дана од дана подношења жалбе у смислу члана 2. овог пословника.

Члан 7.

Национални савет приступа разматрању жалбе на првој седници по пријему жалбе.

Председник Националног савета стара се да се седница из става 1. овог члана одржи у року који омогућује да поступак по жалби буде окончан у року из члана 6. став 3. овог пословника.

На седници из става 1. овог члана, Национални савет именује Жалбену комисију, чији је задатак да у року од 30 дана од именовања проучи релевантни материјал у вези са жалбом и поднесе извештај Националном савету са предлогом за доношење одлуке о жалби.

Национални савет у Жалбену комисију именује три рецензента из по правилу одговарајуће области којој припада високошколска установа која је поднела жалбу, са листе рецензената коју је утврдио Национални савет.

У Жалбену комисију се као рецензент не могу именовати лица која су запослена на високошколској установи која је поднела жалба, нити лица која су учествовала у поступку доношења решења против којих је поднета жалба. Приликом именовања чланова Жалбене комисије, као и у њиховом раду у Жалбеној комисији, мора се водити рачуна и о Кодексу о академском интегритету и спречавању сукоба интереса чланова Националног савета и чланова жалбене комисије.

Члан 8.

Жалбеној комисији и Националном савету мора да буде доступна комплетна документација Акредитационог тела која се односи на поступак акредитације свих пријављених високошколских установа.

Анонимност рецензената обезбеђује се у складу са Законом о високом образовању.

У случају потребе, Национални савет може да затражи додатни материјал од Националног акредитационог тела, као и од странке, у смислу члана 2. став 3. овог пословника.

Захтев за додатним материјалом упућује генерални секретар Националног савета, факсом, електронском поштом или телефонским

позивом. Рок за достављање додатног материјала је 24 часа од пријема захтева.

Национални савет може, по потреби, и да саслуша објашњење чланова Националног акредитационог тела и објашњење заступника странке која је уложила жалбу.

Током решавања по жалби, Националном савету, сагласно одредби члана 13. став 4. Закона о високом образовању, стално је на располагању правна и друга стручна помоћ Министарства просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: *Министарство*).

Члан 9.

Жалбена комисија је дужна да детаљно размотри све жалбене наводе које сматра релевантним за доношење коначне одлуке Националног савета, а наводе које нису од значаја само да на одговарајући начин образложи.

Жалбена комисија је дужна да у извештају који подноси Националном савету у прописаном формулару изврши упоредну анализу жалбе и:

- документације коју је високошколска установа поднела уз захтев за акредитацију као и навода које је установа изјавила у жалби;
- садржаја рецензентских формулара и оцене рецензента;
- целокупног материјала који је прибавила Комисија за акредитацију и Национално акредитационо тело, укључујући и извештај о посети високошколској установи која је изјавила жалбу;
- извештаја Комисије за акредитацију, који садржи оцену квалитета високошколске установе;
- предлога одлуке о акредитацији који је сачинила Комисија за акредитацију;
- резултата гласања Комисије за акредитацију о тој одлуци;
- образложења решења Националног акредитационог тела којим се акредитација одбија или одузима решење о акредитацији;
- евентуално прибављених нових података на захтев Жалбене комисије.

Члан 10.

Жалбене комисија подноси извештај Националном савету са предлогом за доношење одлуке по жалби најкасније у року од 30 дана од образовања.

У случају када сложеност предмета налаже дужу припрему извештаја, Жалбена комисија је у обавези да о томе благовремено, пре истека рока из става 1. овог члана, обавести генералног секретара Националног савета, који је надлежан да координира рад Жалбене комисије и који ће утврдити рок за подношење извештаја, водећи рачуна о општем року за доношење решења по жалби из члана 6. став 3. овог пословника.

Извештај Жалбене комисије обавезно садржи предлог одлуке Националном савету по сваком жалбеном наводу, уз одговарајућа образложења.

У случају неслагања чланова Жалбене комисије, сваки члан Жалбене комисије може поднети властити извештај или предлог одлуке, односно издвојити мишљење у погледу појединих жалбених навода.

Члан 11.

Национални савет разматра извештај Жалбене комисије са предлогом одлуке на првој седници по његовом пријему, а најкасније у року од 30 дана од пријема.

Седници из става 1. овог члана по позиву могу да присуствују и стручно лице (дипломирани правник) из Министарства и представници Националног акредитационог тела.

На део седнице Националног савета на коме се разматра извештај Жалбене комисије, обавезно се позива овлашћени представник високошколске установе која је поднела жалбу, који има право да пружи потребна објашњења у трајању до 10 минута, ради заштите својих права и правних интереса.

Члан 12.

Чланови Националног савета могу, уз образложење, предложати измене и допуне појединих елемената предлога одлуке садржане у извештају Жалбене комисије.

О сваком од изнетих предлога из става 1. овог члана гласа се у складу са пословником Националног савета.

После гласања о предложеним изменама, председник Националног савета утврђује коначан предлог одлуке по жалби и о том предлогу гласа се у целини.

О предлогу коначне одлуке по жалби Национални савет се, по правилу, изјашњава тајним гласањем.

Уколико се одлука не усвоји у целини, Национални савет може већином гласова свих чланова одлучити да се приступи гласању по појединим тачкама предлога одлуке, у ком случају се гласа на начин из става 4. овог члана.

Ако предлог из ст. 4. и 5. овог члана не буде усвојен, сматра се да је жалба одбијена у смислу члана 14. тачка 1. овог пословника.

Члан 13.

Након што је одлука по жалби донета, на основу извештаја Жалбене комисије и нацрта записника са седнице Националног савета правна служба Министарства саставља нацрт решења, који верификује председник Националног савета, уз асистенцију два члана које он одреди.

Сваки члан Националног савета има право на увид у коначни текст решења по жалби и пре него што се оно отпрати, уколико је то могуће остварити у року из члана 6. став 3. овог пословника.

Решење по жалби потписује председник Националног савета, а оно се затим шаље Националном акредитационом телу, које је дужно да га одмах, без одлагања достави странци.

Члан 14.

Национални савет, ако не одбаци жалбу, може својим решењем:

1. одбити жалбу;
2. поништити решење Националног акредитационог тела у целини или делимично и вратити му предмет на поновни поступак;
3. поништити решење Националног акредитационог тела и сâм одлучити о захтеву за акредитацију или одузимању акредитације на основу утврђених чињеница.

Члан 15.

Национални савет ће одбити жалбу кад утврди да је поступак који је претходио доношењу ожалбеног решења правилно спроведен и када је решење правилно и на закону и прописима Националног савета засновано, а жалба неоснована.

Национални савет ће одбити жалбу и кад нађе да је у првостепеном поступку било недостатака, али да они нису могли имати утицаја на законитост и правилност решења предмета.

Члан 16.

Кад Национални савет утврди да су у првостепеном поступку одлучне чињенице непотпуно или погрешно утврђене, или да се није водило рачуна о правилима поступка која су од утицаја на решење предмета, или да је диспозитив побијаног решења нејасан или у противречности с образложењем, он ће својим решењем поништити првостепено решење и вратити предмет Националном акредитационом телу на поновни поступак.

У случају из става 1. овог члана, Национални савет је дужан да својим решењем укаже Националном акредитационом телу у ком погледу треба допунити поступак.

Национално акредитационо тело дужно је да поступи по решењу Националног савета и да у року од 30 дана од дана пријема предмета донесе ново решење.

Против решења из става 3. овог члана високошколска установа има право на жалбу Националном савету.

Члан 17.

Ако Национални савет утврди да су у првостепеном поступку погрешно оцењени докази, да је из утврђених чињеница изведен неправилан закључак у погледу чињеничног стања или да је погрешно примењен правни пропис на основу кога се решава предмет, својим решењем ће поништити првостепено решење и сâм решити предмет.

Члан 18.

На питања која нису уређена овим пословником сходно се примењују одредбе о поступку по жалби из Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016) и Закона о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 88/2017).

Члан 19.

Овај пословник објављује се на сајту Националног савета, а доставља се Националном акредитационом телу и Министарству.

ПРЕДСЕДНИК

НАЦИОНАЛНОГ САВЕТА ЗА ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ

Проф. др Бела Балинт, дописни члан САНУ